

**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO UPRAVE**

Prijedloga zakona br. _____

Nacrt

**KONAČNI PRIJEDLOG
ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
SPRJEČAVANJU SUKOBA INTERESA U OBNAŠANJU JAVNIH
DUŽNOSTI**

Zagreb, lipanj 2010.
KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA
O SPRJEČAVANJU SUKOPA INTERESA U OBNAŠANJU JAVNIH
DUŽNOSTI

Članak 1.

U Zakonu o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08. i 38/09.) u članku 2. u stavku 1. u podstavku 27. iza riječi „zakona“ briše se zarez i dodaju se riječi: „ i drugih pravnih akata.“.

Iza podstavka 34. dodaje se podstavak 35. koji glasi:

„ – članovi Državne komisije za kontrolu postupka javne nabave.“

Članak 2.

U članku 7. iza stavka 2. dodaje se novi stavak 3. koji glasi:

„ (3) Dužnosnici koji su na izborima ponovno izabrani ili imenovani na istu dužnost, bez obzira da li dužnost obnašaju profesionalno ili neprofesionalno, obvezni su u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost, na početku novog mandata, podnijeti izvješće Povjerenstvu o svojoj imovini, te imovini bračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan.“

Dosadašnji stavci 3. do 7. postaju stavci 4. do 8.

U dosadašnjem stavku 8. koji postaje stavak 9., riječi: „iz stavka 1.“ zamjenjuju se riječima: „iz stavaka 1., 2. i 3.“

Dosadašnji stavci 9. i 10. postaju stavci 10. i 11.

Članak 3.

U članku 9. u stavku 1. iza riječi: „drugu plaću“ dodaju se riječi: „ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti“.

Iza stavka 1. dodaju se stavci 2. i 3. koji glase:

„(2) Iznimno, dužnosnici koji javnu dužnost obnašaju volonterski i ne primaju plaću za obnašanje te javne dužnosti, imaju pravo na naknadu za obnašanje te javne dužnosti, do visine razlike između plaće koju ostvaruju na svojem radnom mjestu i plaće koju bi ostvarivali da tu javnu dužnost obnašaju profesionalno.

(3) Plaćom dužnosnika u smislu ovoga Zakona smatra se svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.“

Članak 4.

U članku 11. iza stavka 3. dodaje se novi stavak 4. koji glasi:

„(4) Trgovačko društvo u kojem dužnosnik ima 20% ili više udjela ili dionica, ne može stupati u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost, te jednu godinu nakon prestanka obnašanja dužnosti dužnosnika u tom tijelu javne vlasti.“

Dosadašnji stavak 4. postaje stavak 5.

Dosadašnji stavak 5. koji postaje stavak 6. mijenja se i glasi:

„(6) Dužnosnici ne mogu biti članovi uprava ili nadzornih, odnosno upravnih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova.“

Dosadašnji stavak 6. koji postaje stavak 7. mijenja se i glasi:

„(7) Iznimno, dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva (2) upravna vijeća ustanova odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova odnosno nadzornim odborima izvanproračunskih fondova dužnosnik nema pravo na ikakvu naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih troškova. Hrvatski sabor utvrđuje popis pravnih osoba od posebnoga državnog interesa, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske.“

Dosadašnji stavci 7., 8. i 9. postaju stavci 8.,9. i 10.

Članak 5.

Iza članka 11. dodaje se članak 11.a koji glasi:

„(1) Članove nadzornih, odnosno upravnih odbora trgovačkih društava u kojima Republika Hrvatska ima većinski paket dionica ili većinski udio, predlaže glavnoj skupštini, odnosno skupštini društva Vlada Republike Hrvatske, na temelju prethodno provedenog javnog natječaja.

(2) Način provedbe javnog natječaja i uvjete za članove nadzornih, odnosno upravnih odbora trgovačkih društava u kojima Republika Hrvatska ima većinski paket dionica ili većinski udio propisuje uredbom Vlada Republike Hrvatske. „

Članak 6.

U članku 16. u stavku 2. iza riječi „iz redova oporbenih stranaka.“ , dodaje se nova rečenica koja glasi: „Najmanje jedan član Povjerenstva mora biti pravnik“.

U stavku 5. riječi: „stručnu službu koja“ zamjenjuju se riječima: „Ured koji“.

U stavku 6. riječi: „stručne službe“ zamjenjuju se riječima: „Ureda Povjerenstva“

Članak 7.

U članku 17. u stavku 2. iza druge rečenice dodaju se riječi: „Povjerenstvo donosi Pravilnik o postupku verifikacije podataka iz izvješća o imovnom stanju dužnosnika, uz prethodnu suglasnost Hrvatskoga sabora, inicira izmjene i dopune Zakona, te ostvaruje međunarodnu suradnju u okviru svoje nadležnosti.“

Iza stavka 3. dodaje se novi stavak 4. koji glasi:

„(4) Povjerenstvo vrši provjeru podataka iz podnesenih izvješća dužnosnika o imovnom stanju na način propisan Pravilnikom iz stavka 2. ovoga članka.“

Dosadašnji stavak 4. postaje stavak 5.

U dosadašnjem stavku 5. koji postaje stavak 6. riječi: „člankom 7. stavkom 1., člankom 8. stavkom 4. i 5.“, mijenjaju se i glase: „člankom 7. stavicima 1., 2. i 3., člankom 7a. i člankom 8. stavkom 4.“

Dosadašnji stavak 6. postaje stavak 7.

Članak 8.

Članak 18. mijenja se i glasi:

„ (1) Povjerenstvo obvezno pokreće postupak na zahtjev dužnosnika.

(2) Povjerenstvo može pokrenuti postupak na temelju svoje odluke, na temelju prijave neke druge osobe ili na temelju anonimne prijave.

(3) Povjerenstvo će o pokretanju postupka izvijestiti dužnosnika, te obavezno zatražiti njegovo očitovanje o navodima prijave odnosno o svojoj odluci, koje je dužnosnik dužan dostaviti Povjerenstvu u roku od 15 dana od primitka pisanog zahtjeva.

(4) Povjerenstvo ima pravo utvrditi činjenice vlastitim radnjama ili pribaviti činjenice i dokaze djelovanjem drugih tijela javne vlasti.

(5) Postupak pred Povjerenstvom, osim postupka glasovanja, otvoren je za javnost. Konačne rezultate provedenog postupka Povjerenstvo je dužno javno obznaniti.

(6) Povjerenstvo će u slučaju dvojbe o postojanju povrede obveze izvijestiti onog dužnosnika za kojeg postoje osnove sumnje da je prekršio pravila postupanja utvrđena ovim Zakonom tražeći očitovanje o navodima prijave.

(7) Povjerenstvo samostalno utvrđuje činjenice u svrhu ostvarenja ovlasti koje su mu povjerene ovim Zakonom, a druga nadležna tijela dužna su bez odgode, na njegov zahtjev, dostaviti mu činjenice i dokaze.

Članak 9.

U članku 19. u stavku 1. na kraju rečenice briše se točka i dodaju se riječi: „te prijedlog za razrješenje od javne dužnosti.“

Stavak 3. mijenja se i glasi:

„ (3) Dužnosniku koji ne podnese izvješće Povjerenstvu sukladno članu 7. stavcima 1., 2. i 3. ovoga Zakona, Povjerenstvo može izreći sankciju obustave isplate neto mjesečne plaće u smislu ovoga Zakona, u iznosu od 2.000,00 do 20.000,00 kuna i odrediti rok u kojem je dužnosnik dužan podnijeti izvješće.“

Iza stavka 3. dodaje se novi stavak 4. koji glasi:

„(4) Dužnosniku koji u izvješću iz članka 7. i 7a. ovoga Zakona navede neistinite podatke o imovini s namjerom da prikrije imovinu, Povjerenstvo može izreći sankciju prijedloga za razrješenje od javne dužnosti.“

Dosadašnji stavci 4. do 7. postaju stavci 5. do 8.

U dosadašnjem stavku 8. koji postaje stavak 9. riječi: „iz stavka 7“ zamjenjuju se riječima: „iz stavka 8“.

Dosadašnji stavak 9. postaje stavak 10.

U dosadašnjem stavku 10. koji postaje stavak 11. iza riječi: „podnijeti“ dodaju se riječi: „u roku od 30 dana od dana dostave izrečene sankcije.“

Članak 10.

Iza članka 19. dodaje se naslov i članak 19.a koji glase:

„RAZRJEŠENJE DUŽNOSNIKA OD JAVNE DUŽNOSTI

Članak 19a.

(1) Obrazloženi prijedlog za razrješenje dužnosnika od javne dužnosti, iz članka 19. stavka 4. ovoga Zakona, Povjerenstvo bez odgode dostavlja tijelu javne vlasti koje je dužnosnika imenovalo.

(2) Dužnosnik koji je razriješen od javne dužnosti zbog povrede iz članka 19. stavka 4. ovoga Zakona, ne može obnašati javne dužnosti u vremenu od 2 do 5 godina od dana razrješenja, sukladno prijedlogu Povjerenstva i odluci o razrješenju.

(3) U slučaju neprihvatanja prijedloga Povjerenstva za razrješenje dužnosnika od javne dužnosti, tijelo javne vlasti koje je dužnosnika imenovalo dužno je iznijeti razloge za odbijanje prijedloga.

(4) Ukoliko je dužnosnik razriješen od javne dužnosti sukladno stavku 2. ovoga članka, tijelo javne vlasti koje je razriješilo dužnosnika od javne dužnosti, dužno je o tome obavijestiti Povjerenstvo.

(5) Tijela nadležna za izbor i imenovanja iz članka 2. stavka 2. ovoga Zakona, dužna su, prije odlučivanja o izboru ili imenovanju dužnosnika, kod Povjerenstva provjeriti je li predloženi kandidat za izbor ili imenovanje na javnu dužnost, bio razriješen u posljednjih pet godina od javne dužnosti zbog povrede ovoga Zakona.“

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 11.

Vlada Republike Hrvatske će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona podnijeti Hrvatskom saboru prijedlog za utvrđivanje popisa pravnih osoba od posebnog državnog interesa, iz članka 4. ovoga Zakona.

Članak 12.

Uredbu iz članka 5. stavka 2. ovoga Zakona, Vlada Republike Hrvatske donijeti će u roku 15 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 13.

Dužnosnici koji su članovi nadzornih odbora trgovačkih društava od posebnog državnog interesa, prema Odluci o popisu trgovačkih društava od posebnog državnog interesa („Narodne novine“ broj 132/2009), te trgovačkih društava u kojima Republika Hrvatska ima većinski paket dionica ili većinski udio nastavljaju obavljati dužnost člana nadzornog odbora do imenovanja članova nadzornih odbora temeljem provedenog javnog natječaja.

Članak 14.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SPRJEČAVANJU SUKOPA INTERESA U OBNAŠANJU JAVNIH DUŽNOSTI

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. Ustava Republike Hrvatske.

Sastavni dio modernizacije državne uprave je suzbijanje korupcije, što je ne samo zadani politički kriterij kojeg valja ispuniti za članstvo u Europskoj uniji, već je i nužna pretpostavka ekonomskog blagostanja i društvenog napretka.

U cilju efikasnije borbe protiv korupcije, Zakonom o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, pored ostalog, smanjena je i mogućnost članstva dužnosnika u nadzornim odborima trgovačkih društava, ustanovama i izvanproračunskim fondovima. Dužnosnici iznimno mogu bi članovi u najviše do dva nadzorna odbora trgovačkih društava, ustanova i izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član nadzornog odbora trgovačkog društva, ustanove i izvanproračunskog fonda po položaju. Odlukom Hrvatskog sabora od 30. listopada 2009. godine utvrđen je popis trgovačkih društava od posebnog državnog interesa u Republici Hrvatskoj.

Izmjena i dopuna Zakona o sprječavanju sukoba interesa predviđena je kao jedna od mjera u revidiranom Akcijskim planom uz Strategiju suzbijanja korupcije, koji je Vlada Republike Hrvatske donijela u ožujku ove godine, a kojim se predviđa da se izmjenama ovoga Zakona propiše da se članovi nadzornih odbora trgovačkih društava biraju putem javnog natječaja, te da se uvede obveza obavještanja o imovinskom stanju, izvorima i načinu stjecanja imovine i za članove Državne komisije za kontrolu postupka javne nabave, a sve u cilju unaprjeđivanja pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije.

Također, sukladno prijedlogu Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa detaljnije se uređuju pojedine odredbe Zakona, čija je primjena u praksi izazivala nedoumice, dopunjavaju se pravne praznine u Zakonu uočene tijekom njegove primjene, te se dopunjuju pojedine odredbe u cilju unaprjeđenja i boljeg funkcioniranja sustava sprječavanja sukoba interesa.

II. PITANJA KOJA SE RJEŠAVAJU ZAKONOM

Osnovna pitanja za koja se predlaže da se urede ovim Zakonom, odnose se na ukidanje mogućnosti članstva dužnosnika u nadzornim odborima trgovačkih društava, te da se članovi nadzornih odbora trgovačkih društava u kojima Republika Hrvatska ima većinski paket dionica ili većinski udio imenuju po prethodno provedenom javnom natječaju.

Zakonom se utvrđuje da se način provođenja javnog natječaja, te uvjeti za imenovanje članova nadzornih odbora trgovačkih društava u kojima Republika Hrvatska ima većinski paket dionica ili većinski udio, propisuju uredbom Vlade.

Zakonom se proširuje krug dužnosnika u smislu ovog Zakona te se utvrđuje da se isti primjenjuje i na članove Državne komisije za kontrolu postupka javne nabave.

Također se preciznije utvrđuje obveza dužnosnika na podnošenje imovinskih kartica na početku svakog novog mandata te se utvrđuje ovlast Povjerenstvu za provjeru podataka iz imovinskih kartica dužnosnika.

Zakonom se također utvrđuje da su podaci o imovini dužnosnika koje dužnosnik podnosi Povjerenstvu po prestanku obnašanja dužnosti, kao i podaci koje podnosi o promjenama imovine za vrijeme obnašanja dužnosti, javni, te da se mogu objaviti bez suglasnosti dužnosnika. Prema važećem Zakonu, objavljuje se samo podaci o imovini koju dužnosnik prijavi na početku mandata. Međutim, svrha sustava imovinske kartice je javno objavljivanje imovine koju dužnosnik ima na početku obnašanja javne dužnosti te imovine po prestanku obnašanja javne dužnosti, kao sustav kontrole i oruđe u borbi protiv korupcije.

Zakonom se definira što se smatra plaćom dužnosnika u smislu ovoga Zakona, te se jasnije preciziraju odredbe o naknadi za obnašanje javne dužnosti. Utvrđuje se da dužnosnik koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti prima plaću za dužnost koju obnaša, osim druge plaće, ne smije primati ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti. Nadalje se utvrđuje da dužnosnik koji javnu dužnost obnaša volonterski i ne prima plaću za obnašanje te javne dužnosti, može primati naknadu za obnašanje te dužnosti, do visine razlike između plaće koju ostvaruje na svojem radnom mjestu i plaće koji bi ostvarivao kada bi tu javnu dužnost obnašao profesionalno.

Zakonom se ujedno utvrđuje nemogućnost dužnosnika da stupa u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem obnaša dužnost, za vrijeme obnašanja dužnosti kao i godinu dana nakon prestanka obnašanja javne dužnosti, kako bi se spriječila mogućnost korištenja utjecaja i poznanstava pri stupanju u poslovne odnose.

Zakonom se također jasnije razrađuje odredba o pokretanju postupka pred povjerenstvom, odnosno jasno se utvrđuje kada je povjerenstvo obvezno pokrenuti postupak, a kada može pokrenuti postupak za utvrđivanje sukoba interesa, te se ujedno propisuje rok za očitovanje dužnosnika o navodima prijave, odnosno odluke Povjerenstva, a kako bi Povjerenstvo moglo efikasnije postupati.

Zakonom se također proširuje krug sankcija koje može izreći Povjerenstvo. Pored postojeće tri sankcije, utvrđuje se da Povjerenstvo može kao sankciju izreći i prijedlog za razrješenje od javne dužnosti. Ova se sankcija predviđa za najteže oblike kršenja Zakona i to onda kada se radi o namjernom prikrivanju imovine od strane dužnosnika.

Sankcija obustave isplate neto mjesečne plaće dužnosnika, koja je važećim Zakonom propisana u iznosu od 10.000,00 do 20.000,00 kuna, nije bila izvršiva u odnosu na veliki broj dužnosnika koji dužnost obnašaju volonterski i ne primaju plaću nego samo naknadu, te se ovim Zakonom sankcija obustave isplate neto mjesečne plaće dužnosnika predlaže smanjiti na iznos od 2.000,00 do 20.000,00 kuna, a kako bi Povjerenstvo moglo izreći izvršivu sankciju. (Naknade za volontersko obnašanje dužnosti u pravilu iznose između tisuću i četiri tisuće petsto kuna. S obzirom na odredbu Zakona po kojoj obustava isplate neto mjesečne plaće dužnosnika ne može

trajati duže od tri mjeseca, niti smije prelaziti jednu trećinu mjesečne neto plaće dužnosnika, sankcije izrečene dužnosnicima volonterima nisu bile u cijelosti izvršive).

Ovim se Zakonom također predviđa mogućnost izricanja sankcije dužnosniku koji ne podnese Povjerenstvu izvješće o imovnom stanju na početku mandata. Važećim Zakonom propisana je samo mogućnost izricanja sankcije dužnosniku koji ne podnese izvješće o imovnom stanju na kraju mandata, odnosno po prestanku obnašanja dužnosti, te se proširenjem mogućnosti izricanja sankcije za nepodnošenje izvješća o imovnom stanju na početku mandata, nadopunjava pravna praznina.

III. OBJAŠNJENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članak 1.

Ovom se odredbom, kao dužnosnici u smislu ovoga Zakona utvrđuju i članovi Državne komisije za kontrolu postupka javne nabave.

Ujedno se u članku 2. važećeg Zakona dopunjuje podstavak 27. kojim je propisano da su dužnosnici u smislu ovoga Zakona dužnosnici Ureda Predsjednika Republike Hrvatske koje imenuje Predsjednik Republike sukladno odredbama posebnog Zakona, na način da se sukladno postojećem stanju pravnih akata kojima se regulira ustroj Ureda Predsjednika, utvrdi da su dužnosnici u smislu ovoga zakona dužnosnici Ureda Predsjednika Republike Hrvatske koje imenuje Predsjednik Republike Hrvatske, ne samo sukladno odredbama posebnog zakona, već i sukladno odredbama drugih pravnih akata.

Uz članak 2.

Ovom odredbom se precizira obveza dužnosnika, koji su ponovno izabrani na istu dužnost, da na početku novog mandata, podnose izvješće Povjerenstvu o imovnom stanju. Također se u članku 7. važećeg Zakona dopunjuje dosadašnji stavak 8., na način da se utvrđuje da su, osim podataka koje dužnosnici podnose Povjerenstvu na početku mandata o imovnom stanju, javni podaci također i podaci o imovnom stanju koje dužnosnik podnosi Povjerenstvu po prestanku obnašanja dužnosti, kao i podaci koje podnosi o promjenama imovine za vrijeme obnašanja dužnosti.

Uz članak 3.

Ovom odredbom se dopunjuje članak 9. važećeg Zakona na način da se utvrdi da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primati, osim druge plaće, ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako obavljaju djelatnost dopuštenu ovim zakonom, a kako bi se precizirao izričaj i izbjegla različita tumačenja. Ova problematika je zbog nedovoljno jasnog dosadašnjeg izričaja, te sukladno tome različitih tumačenja, regulirana Uputom Povjerenstva za sprječavanje sukoba interesa broj: I-128-PSI-PP/09, od 29. listopada 2009. godine.

Ovom odredbom se također utvrđuje pravo na naknadu za obnašanje javne dužnosti, dužnosnika koji javnu dužnost obnašaju volonterski i koji ne primaju plaću za obnašanje te javne dužnosti, te se definira što se smatra plaćom dužnosnika u smislu ovoga Zakona.

Uz članak 4.

Ova odredba onemogućuje dužnosniku koji je prestao obnašati dužnost u nekom tijelu javne vlasti da stupa u poslovni odnos s tijelom javne vlasti kroz godinu dana po prestanku obnašanja dužnosti, koristeći se utjecajem i poznanstvom kod osoba koje obnašaju različite dužnosti u tom tijelu javne vlasti. (Ova izmjena usklađena je s člankom 5c. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi (NN br. 125/08).

Ovom se odredbom također utvrđuje da dužnosnici ne mogu biti članovi nadzornih, odnosno upravnih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova, te se propisuju izuzeci za članstvo u upravnim vijećima ustanova, odnosno nadzornim odborima izvanproračunskih fondova.

Uz članak 5.

Ovom odredbom se propisuje način imenovanja članova nadzornih odbora trgovačkih društava u kojima Republika Hrvatska ima većinski paket dionica ili većinski udio.

Uz članak 6.

Ovom odredbom se dopunjuje odredba o imenovanju članova Povjerenstva, na način da se utvrđuje da najmanje jedan član Povjerenstva mora biti pravnik, a uzimajući u obzir ovlasti Povjerenstva, kao što su primjerice provođenje postupka i izricanje sankcija. Ujedno se usklađuje naziv stručne službe Povjerenstva, sa nazivom utvrđenim u članku 20. stavku 3. važećeg Zakona, u kojoj se odredbi koristi naziv „Ured Povjerenstva“.

Uz članak 7.

Ovom odredbom se utvrđuje da Povjerenstvo donosi Pravilnik o postupku verifikacije podataka iz izvješća o imovnom stanju dužnosnika, ovlašćuje se Povjerenstvo u iniciranju predlaganja izmjena i dopuna ovoga Zakona, te se ovlašćuje Povjerenstvo da vrši provjeru podataka iz imovinskih kartica dužnosnika, a što zahtijeva Europska komisija i što većina zemalja u okruženju ima utvrđeno u svojim zakonima.

Ovom se odredbom također u članku 17. važećeg Zakona dopunjuje dosadašnji stavak 5. (koji postaje stavak 6.) na način da se utvrđuje da je Povjerenstvo dužno omogućiti uvid javnosti u podatke i dokumente, ne samo u vezi s imovnim stanjem koje dužnosnik podnosi Povjerenstvu na početku mandata, već i u vezi s imovnim stanjem koje dužnosnik podnosi Povjerenstvu na kraju mandata ili tijekom mandata, kao i u vezi s izvorima sredstava i načinu stjecanja imovine.

Uz članak 8.

Ovom odredbom mijenja se članak 18. važećeg Zakona na način da se jasno utvrđuje kada je Povjerenstvo obvezno pokrenuti postupak, a kada može pokrenuti postupak utvrđivanja sukoba interesa. Također se utvrđuje obveza dužnosnika da na traženje povjerenstva dostavi svoje očitovanje, te se propisuje rok za dostavu očitovanja.

Uz članak 9.

Ovom se odredbom proširuje krug sankcija koje može izreći Povjerenstvo, smanjuje se početna visina sankcije obustave isplate neto mjesečne plaće, te se utvrđuje rok u kojem dužnosnik može, protiv odluke Povjerenstva, podnijeti zahtjev za zaštitu Ustavom zajamčenih prava i sloboda čovjeka i građanina.

Uz članak 10.

Ovom odredbom se utvrđuje da dužnosnik koji je razriješen javne dužnosti zbog povrede odredaba ovog Zakona, ne može obnašati javnu dužnost u vremenu od 2 do 5 godina, te se utvrđuje obveza tijela javne vlasti da prije izbora ili imenovanja dužnosnika provjere kod Povjerenstva da li je predloženi kandidat u posljednjih 5 godina, bio razriješen od javne dužnosti zbog povrede ovoga Zakona.

Uz članak 11.

Ovom odredbom se propisuje rok u kojem će Vlada Republike Hrvatske podnijeti Hrvatskom saboru, prijedlog za utvrđivanje popisa pravnih osoba od posebnog državnog interesa.

Uz članak 12.

Ovom odredbom se propisuje rok za donošenje uredbe Vlade Republike Hrvatske kojom će se propisati način provedbe javnog natječaja i uvjeti za članove nadzornih odbora trgovačkih društava u kojima Republika Hrvatska ima većinski paket dionica ili većinski udio.

Uz članak 13.

Ovom odredbom se uređuje pitanja obavljanja dužnosti člana nadzornog odbora trgovačkih društava od posebnog državnog interesa, prema Odluci o popisu trgovačkih društava od posebnog državnog interesa (Narodne novine, broj 132/2009), te u trgovačkim društvima u kojima Republika Hrvatska ima većinski paket dionica ili većinski udio do imenovanja članova nadzornih odbora putem javnog natječaja.

Uz članak 14.

Ovom odredbom utvrđuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

IV. PODACI O FINANCIJSKIM SREDSTVIMA POTREBNIM ZA PROVOĐENJE ZAKONA TE O NAČINU OSIGURANJA TIH SREDSTAVA

Provedba ovog Zakona ne zahtjeva osiguranje dodatnih sredstava u Državnom proračunu.

V. RAZLIKA IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽE U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA

Razlika između rješenja koja se predlaže u odnosu na rješenja iz Prijedloga zakona su slijedeća:

Dodan je novi članak 1. kojim se dopunjuje članak 2. podstavak 27. važećeg Zakona na način da se utvrdi da su dužnosnici u smislu ovoga Zakona dužnosnici u Uredu Predsjednika Republike Hrvatske, koje imenuje Predsjednik Republike Hrvatske, ne samo sukladno odredbama posebnog zakona, već i sukladno odredbama

drugih pravnih akata. Odredba je dopunjena na prijedlog Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa.

Također, istom odredbom se utvrđuje da su dužnosnici u smislu ovoga Zakona i članovi Državne komisije za kontrolu postupka javne nabave, a sukladno mjeri utvrđenoj revidiranim Akcijskim planom uz Strategiju suzbijanja korupcije, koji je Vlada Republike Hrvatske donijela u ožujku ove godine.

Dodan je novi članak 2. kojim se utvrđuje obveza dužnosnika na podnošenje podataka Povjerenstvu o imovnom stanju, na početku svakog novog mandata, te kojom se proširuje krug podataka koji se smatraju javnim, na način da se utvrđuje da se javnim podacima smatraju i podaci koje dužnosnik podnosi Povjerenstvu na kraju mandata odnosno tijekom mandata, sukladno prijedlogu Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa.

Dodan je novi članak 3. kojim se utvrđuje da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju, osim što ne smiju primati drugu plaću, ne smiju primati niti naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, a sukladno prijedlogu Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa.

Također je dodana odredba kojom se za dužnosnike volontere, koji ne primaju plaću za obnašanje javne dužnosti, utvrđuje pravo na naknadu za obnašanje te javne dužnosti do visine razlike između plaće koju ostvaruju na svojem radnom mjestu i plaće koju bi ostvarivali da tu javnu dužnost obnašaju profesionalno.

U članku 1. Prijedloga Zakona, (članak 4. Konačnog prijedloga Zakona), dodan je stavak 1. kojim se utvrđuje da Trgovačko društvo u kojem dužnosnik ima 20% ili više udjela ili dionica, ne može stupati u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost, te jednu godinu nakon prestanka obnašanja dužnosti dužnosnika u tom tijelu javne vlasti, a na prijedlog Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa.

Također je dodana odredba kojom se generalno zaprječuje članstvo dužnosnika u upravama ili nadzornim odborima trgovačkih društava, upravnim vijećima ustanova, odnosno nadzornim odborima izvanproračunskih fondova, a radi nomotehničkog uređenja odredbe, sukladno primjedbi Kluba zastupnika HDZ-a na raspravi o Prijedlogu zakonu u Hrvatskom saboru. Ujedno je ista odredba dopunjena na način da se utvrđuje da dužnosnici ne mogu biti članovi uprava ili nadzornih odbora, odnosno upravnih odbora trgovačkih društava. (U dijelu navedene odredbe dodane su riječi „odnosno upravnih odbora“, iz razloga što društva ne moraju imati nadzorni odbor, odnosno umjesto nadzornog odbora mogu imati upravni odbor).

Članak 2. Prijedloga Zakona (članak 5. Konačnog prijedloga) dopunjen je na način da se utvrđuje da se uredbom Vlade propisuje način provedbe javnog natječaja i uvjeti za obnašanje dužnosti članova nadzornih odbora trgovačkih društava u kojima Republika Hrvatska ima većinski paket dionica ili većinski udio.

Dodan je novi članak 6., kojim se usklađuje naziv stručne službe Povjerenstva, sukladno prijedlogu Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa. Također se dopunjuje odredba o imenovanju članova Povjerenstva, na način da se utvrđuje da

najmanje jedna član Povjerenstva mora biti pravnik, a uzimajući u obzir ovlasti povjerenstva kao što su primjerice provođenje postupka i izricanje sankcija.

Dodan je novi članak 7. kojim se proširuju ovlasti Povjerenstva u odnosu na donošenje Pravilnika o postupku verifikacije podataka iz izvješća o imovnom stanju dužnosnika, iniciranje prijedloga za izmjene i dopune zakona, te u odnosu na mogućnost provjere podataka iz podnesenih izvješća o imovnom stanju dužnosnika, a na prijedlog Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa.

Dodan je novi članak 8., kojim se mijenja članak 18. važećeg Zakona na način da se jasno utvrđuje kada je Povjerenstvo obvezno pokrenuti postupak, a kada može pokrenuti postupak utvrđivanja sukoba interesa, te kojim se utvrđuje obveza dužnosnika da na traženje povjerenstva dostavi svoje očitovanje u propisanom roku, a na prijedlog Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa.

Dodan je novi članak 9., kojim se proširuje krug sankcija, te se kao sankcija koju može izreći Povjerenstvo utvrđuje i prijedlog za razrješenje od javne dužnosti, sukladno prijedlogu Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa i sukladno stajalištu zastupnika Dragutina Lesara iznijetom u raspravi o Prijedlogu zakona u Hrvatskom saboru.

Istom odredbom ujedno se smanjuje početna visina sankcije obustave isplate neto mjesečne plaće, sa dosadašnjih 10.000,00 – 20.000,00 kuna na 2.000,00 – 20.000,00 kuna, te se utvrđuje rok od 30 dana u kojem dužnosnik može, protiv odluke Povjerenstva, podnijeti zahtjev za zaštitu Ustavom zajamčenih prava i sloboda čovjeka i građanina, a sukladno prijedlogu Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa.

Dodan je novi članak 10., kojim se utvrđuje vremenski period u kojem dužnosnik koji je razriješen javne dužnosti (temeljem izrečene sankcije prijedloga za razrješenje od javne dužnosti) ne može obnašati javnu dužnost, te obveza tijela nadležnih za imenovanje dužnosnika da o razrješenju dužnosnika obavijeste Povjerenstvo, kao i obveza da pri odlučivanju o izboru ili imenovanju na javnu dužnost provjere kod Povjerenstva da li je dužnosnik u posljednjih pet godina bio razriješen javne dužnosti zbog povrede ovoga Zakona.

Dodan je članak 11., kojim se propisuje rok u kojem će Vlada Republike Hrvatske podnijeti Hrvatskom saboru prijedlog za utvrđivanje popisa pravnih osoba od posebnog državnog interesa.

U članku 3. Prijedloga zakona (članak 12. Konačnog prijedloga zakona) dodana je odredba kojom se utvrđuje rok u kojem će Vlada Republike Hrvatske donijeti Uredbu kojom se propisuje način provedbe javnog natječaja i uvjeti za članove nadzornih, odnosno upravnih odbora trgovačkih društava u kojima Republika Hrvatska ima većinski paket dionica ili većinski udio.

VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA KOJI SU BILI DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO

Nisu prihvaćene slijedeće primjedbe zastupnika:

- nije prihvaćeno stajalište da zakon ne prati lista ustanova i izvanproračunskih fondova gdje državni dužnosnici mogu biti članovi nadzornih odbora, da bi se izbjegli sporovi da li neka ustanova ili izvanproračunski fond jeste u kategoriji posebnog državnog interesa ili nije, iz razloga što je člankom 4. stavkom 4. Konačnog prijedloga zakona, kojim se u članku 11. mijenja dosadašnji stavak 6., (kao i u Prijedlogu zakona) propisano da Hrvatski sabor utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog državnog interesa, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, a što uključuje i ustanove i izvanproračunske fondove, obzirom da su isti pravne osobe.

- nije prihvaćena primjedba koja se odnosi na ovlasti nadzornih odbora, odnosno da iste budu proširene i jasnije, obzirom da to pitanje nije predmet uređenja ovoga Zakona.

- nije prihvaćeno mišljenje kojim se izražava stav protiv toga da se svi dužnosnici miču iz nadzornih odbora, a poglavito kada je riječ o izvanproračunskim fondovima, iz razloga jer zakon upravo omogućava iznimke u odnosu na proračunske fondove i predviđa da dužnosnici mogu biti članovi nadzornih odbora u najviše do dva izvanproračunska fonda, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član izvanproračunskog fonda po položaju.

- nije prihvaćen prijedlog da za članove nadzornih odbora odgovara Vlada Republike Hrvatske, obzirom da je odgovornost članova nadzornog odbora uređena Zakonom o trgovačkim društvima i nije predmet uređenja ovoga Zakona.

- nije prihvaćen prijedlog da se javni natječaj mora sa jasnim pokazateljima provesti za uprave javnih poduzeća, iz razloga jer je način imenovanja članova uprave uređen Zakonom o trgovačkim društvima, a nije predmet uređenja ovoga Zakona.

- nisu prihvaćeni prijedlozi da se ovim Zakonom propiše način provedbe javnog natječaja, rokovi za njegovo raspisivanje i uvjeti za članove nadzornih odbora trgovačkih društava u kojima Republika Hrvatska ima većinski paket dionica ili većinski udio, obzirom da se ovim Zakonom uređuje pitanje sukoba interesa, a ne proceduralna pitanja u vezi načina provedbe javnih natječaja, rokova i uvjeta, već se ovim Zakonom predlaže da se navedena pitanja propišu uredbom Vlade Republike Hrvatske.